УТВЕРЖДАЮ:

Глава Еткульского муниципального района В.Н. Головчинский

« 27 » декабря 2017 года

**Акт плановой проверки № 11-2017**

администрации Печенкинского сельского поселения

за период с 01.01.2016 г. по 31.10.2017 г.

27.12.2017 г. с. Еткуль

Отделом внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района на основании части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в соответствии с пунктом 5 Плана проведения проверок отдела внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района на II полугодие 2017 года, утвержденного распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 15.05.2017 г. № 471, в редакции распоряжения администрации Еткульского муниципального района от 17.10.2017 г. № 1393 и распоряжения администрации Еткульского муниципального района от 27.11.2017 г. № 1623 в период с 04.12.2017 г. по 22.12.2017 г. в администрации Печенкинского сельского поселения, ИНН 7430000630, расположенной по адресу: Челябинская область, Еткульский район, д. Печенкино, ул. Набережная, д. 22 проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок за период с 01.01.2016 г. по 31.10.2017 г. Проверку проводила начальник отдела внутреннего муниципального финансового контроля Нурмухаметова Р.Р.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа предоставленных документов и сведений, в том числе рассмотрены:

- устав учреждения;

- план закупок на 2017 год, планы-графики закупок на 2016 и 2017 годы;

- отчеты об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2017 г., 01.11.2017 г.;

- распоряжение о вступлении в должность главы поселения;

- распоряжения о возложении обязанностей контрактного управляющего;

- удостоверение о повышении квалификации;

- контракты (договоры), заключенные по итогам осуществления закупок за период январь-декабрь 2016 года, январь-октябрь 2017 года;

- регистры бухгалтерского учета (журналы операций №№ 2, 4) за период январь-декабрь 2016 года, январь-октябрь 2017 года с подтверждающими первичными документами.

- информация, размещенная в единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт);

Печенкинское сельское поселение (далее – Заказчик) является муниципальным образованием, входит в состав Еткульского муниципального района Челябинской области.

Администрация является исполнительно-распорядительным органом Печенкинского поселения, наделенным Уставом (приложение № 1) полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями по осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральными законами и законами Челябинской области.

Экономическую основу местного самоуправления составляют находящиеся в муниципальной собственности имущество, средства бюджета Печенкинского поселения, а также имущественные права Печенкинского поселения и земельные участки.

Глава поселения является высшим должностным лицом Печенкинского поселения и наделяется настоящим Уставом в соответствии с федеральным законом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Решением Совета депутатов Печенкинского сельского поселения № 13 от 13.11.2015 г. избран главой Печенкинского сельского поселения Балашов Виталий Викторович (приложение № 2).

В распоряжении администрации Печенкинского сельского поселения от 23.11.2015 г. № 55 изложено, что в связи с избранием на должность главы Печенкинского сельского поселения Балашов Виталий Викторович вступает в должность с 23.11.2015 года (приложение № 3).

**Результаты первого этапа проверки**

На дату начала проведения проверки закупки, находящиеся в стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта, не проводились.

Р**езультаты второго этапа проверки**

Рассмотрев представленные документы и информацию, установлено следующее:

**1. Порядок организации осуществления закупок.**

1.1. Заказчиком заключено Соглашение от 31.12.2013 г. с администрацией Еткульского муниципального района «О передаче администрации Еткульского муниципального района отдельных полномочий по осуществлению функций по осуществлению муниципальных закупок для нужд Администрации Печенкинского сельского поселения» (приложение № 4).

В целях реализации Закона о контрактной системе на основании постановления администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 919, администрация Еткульского муниципального района наделена полномочиями на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе и для администрации Печенкинского сельского поселения.

В соответствии со статьей 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее – комиссия).

Виды комиссий по осуществлению закупок, которые могут быть созданы заказчиками, определены в [части 3 статьи 39](consultantplus://offline/ref=5AB6DE813BC3B82F557D31368D8AA7003EB34F3CDD95185477C85CD17AD2A8FA51D8A7865583A770PADAJ) Закона о контрактной системе. Исходя из указанной [нормы](consultantplus://offline/ref=5AB6DE813BC3B82F557D31368D8AA7003EB34F3CDD95185477C85CD17AD2A8FA51D8A7865583A770PADAJ), заказчик вправе создать комиссию – как для проведения конкретной закупки, так и для определения поставщика одним из способов, а также для осуществления всех закупок вне зависимости от способа определения поставщика.

Распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 1218 создана Единая комиссия по осуществлению закупок для муниципальных нужд (внесены изменения от 26.03.2014 г. № 184, от 27.08.2015 г. № 880, от 01.10.2015 г. № 1075, от 09.11.2015 г. № 1240, от 25.12.2015 г. № 1551, от 16.05.2016 г. № 444, от 18.05.2016 г. № 455, от 24.10.2016 г. № 1219, от 01.08.2017 г. № 942, от 04.08.2017 г. № 961, от 03.11.2017 г. № 1516) (приложение № 5). В своей работе комиссия руководствуется Положением о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённым постановлением администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 921.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки. На начало настоящей проверки из пяти членов комиссии прошли повышение квалификации в сфере закупок 4 человека.

1.2. Согласно части 1 статьи 39 Закона о контрактной системе обязанность создания контрактной службы возникает у заказчиков, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе на основании распоряжений администрации Печенкинского сельского поселения возложены обязанности контрактного управляющего (приложение № 6):

№ 30 от 25.12.2013 г. на главного бухгалтера Тимофееву Анастасию Владимировну;

№ 57а от 25.11.2015 г. на инспектора Заровнятных Разию Мурватовну.

Согласно распоряжению администрации Печенкинского сельского поселения от 14.02.2017 г. № 04 Заровнятных Р.М. уволилась с 14.02.2017 г. (приложение № 7).

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно части 23 статьи 112 Закона о контрактной системе до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Тимофеева А.В. проходила повышение квалификации в Центре консалтинга и сопровождения закупок Госдоговор по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный № 333/004488, дата выдачи 2017 г.) и прошла обучающий семинар в ФГБОУ ВПО «Южно-Уральский государственный университет» по программе «Об изменениях и особенностях применения норм ФЗ-94. Об организации закупочной деятельности в переходный период от ФЗ-94 к федеральной контрактной системе (сертификат выдан 2012 г.) (приложение № 8).

1.3. Заключение контрактов в проверяемом периоде осуществлялось главой поселения Балашовым В.В.

Распоряжением администрации Печенкинского сельского поселения от 25.11.2015 г. № 57 наделен правом электронной цифровой подписи глава поселения Балашов Виталий Викторович (приложение № 9).

**2. Лимиты бюджетных обязательств.**

В соответствии с Отчётом об исполнении бюджета на 01.01.2017 года (приложение № 10):

сумма доходов утвержденных бюджетных назначений – 9796,11 тыс. рублей, исполненных – 10353,04 тыс. рублей;

сумма расходов утвержденных бюджетных назначений – 11015,08 тыс. рублей, исполненных – 9244,86 тыс. рублей.

Совокупный годовой объём закупок в 2016 году составил 5854,84 тыс. рублей.

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета от 01.11.2017 года (приложение № 11):

сумма доходов утвержденных бюджетных назначений – 37023,82 тыс. рублей, исполненных – 15909,14 тыс. рублей;

сумма расходов утвержденных бюджетных назначений – 39157,65 тыс. рублей, исполненных – 15934,84 тыс. рублей.

Совокупный годовой объём закупок в 2017 году составил 33797,79 тыс. рублей.

**3. Планирование закупок, план-график.**

3.1. Согласно части 1 статьи 21 Закона о контрактной системе основанием для осуществления закупок является план-график, содержащий перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на финансовый год.

Согласно пункту 3 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Закона о контрактной системе заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы в действие на официальном сайте планы-графики размещения заказов на 2014 - 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе.

В проверяемом периоде составление и размещение на Официальном сайте планов-графиков осуществлялось в соответствии с Порядком и формой, утвержденным Приказом Минэкономразвития России № 761, Казначейства России № 20н от 27.12.2011 г. (далее – Приказ № 761/20н), с учетом Особенностей, определенных Приказом Минэкономразвития России и Казначейства России № 182/7н от 31.03.2015 г. «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение, работ, услуг планов-графиков размещении заказов на 2015-2016 годы» (далее – Особенности № 182/7н).

Согласно пункту 2 Особенностей № 182/7н планы-графики подлежат размещению на Официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

**Бюджет** Печенкинского **сельского поселения на 2016 год утвержден решением** Совета депутатов Печенкинского сельского поселения от 23.12.2015 г. № 17 (приложение № 12).

План-график (версия № 1) в структурированном виде на 2016 год опубликован без нарушения срока – 14.01.2016 г. (приложение № 13)*.*

# За проверяемый период на Официальном сайте в реестре планов-графиков и планов закупок опубликовано 6 версий плана-графика на 2016 год (реестровая запись 44201601693000157001).

3.2. Требования к порядку формирования, утверждения и ведения плана закупок установлены статьей 17 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 г. № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг», распоряжением администрации Печенкинского сельского поселения от 27.10.2015 г. № 28 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения Плана закупок для обеспечения нужд муниципального образования Печенкинское сельское поселение Еткульского муниципального района Челябинской области» (приложение № 14).

Согласно части 7 статьи 17 Закона о контрактной системе план закупок формируется муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно части 9 статьи 17 Закона о контрактной системе утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

Лимиты бюджетных обязательств на 2017 год доведены Заказчику уведомлением о бюджетных ассигнованиях № 3 от 09.01.2017 г. (приложение № 15).

Срок утверждения Плана закупок товаров, работ, услуг на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов – не позднее 23.01.2017 г.

# План закупок (уникальный номер 201701693000157001) на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден Заказчиком раньше срока установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок – 27.12.2016 г., размещен на Официальном сайте без нарушения срока – 27.12.2016 г. (приложение № 16).

Указанная информация свидетельствует о том, что план закупок на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов в нарушение части 7 статьи 17 Закона о контрактной системе утвержден раньше срока на 4 рабочих дня.

В 2017 году на момент проведения проверки (06.12.2017 г.) Заказчиком изменения в План закупок на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов вносились 18 раз.

Требования к порядку формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок установлены статьей 21 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 г. № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг», распоряжением администрации Печенкинского сельского поселения от 27.10.2015 г. № 28а «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Печенкинского сельского поселения» (приложение № 17).

Согласно части 10 статьи 21 Закона о контрактной системе план-график муниципальным заказчиком разрабатывается ежегодно на один год и утверждается в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств.

Согласно части 15 статьи 21 Закона о контрактной системе утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения план-графика.

Срок утверждения Плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2017 финансовый год – не позднее 23.01.2017 г.

# План-график (уникальный номер 2017016930001570010002) на 2017 год утвержден Заказчиком раньше срока установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок – 28.12.2016 г., размещен на Официальном сайте без нарушения срока – 29.12.2016 г. (приложение № 18).

Указанная информация свидетельствует о том, что план-график закупок на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов в нарушение части 10 статьи 21 Закона о контрактной системе утвержден раньше срока на 3 рабочих дня.

В 2017 году на момент проведения проверки (14.12.2017 г.) Заказчиком изменения в План-график на 2017 год вносились 18 раз.

**4. Закупки товаров, работ, услуг конкурентным способом.**

4.1. Проведение открытого конкурса.

Согласно представленным документам и сведениям с Официального сайта за проверяемый период осуществление закупок путем проведения открытых конкурсов Заказчиком не проводилось.

4.2. Проведение открытого аукциона в электронной форме.

В проверяемом периоде проведено 4 электронных аукциона:

- электронный аукцион № 0169300011916000150от 05.10.2016 г.;

- электронный аукцион № 0169300011917000052от 17.05.2017 г.;

- электронный аукцион № 0169300011917000053от 08.06.2017 г.;

- электронный аукцион № 0169300011917000107от 26.09.2017 г.

Извещения об осуществлении указанных закупок на Официальном сайте размещены администрацией Еткульского муниципального района (далее - Уполномоченный орган).

4.2.1. Извещение о проведение электронного аукциона № 0169300011916000150 на выполнение работ по строительству объекта: Газовые сети деревни Потапово Еткульского района Челябинской области - надземный газопровод по улице Центральная от дома 55 до дома 63. Начальная (максимальная) цена контракта – 617337,00 рублей (приложение № 19).

Уполномоченным органом 05.10.2016 г. размещено извещение о проведении электронного аукциона на Официальном сайте. Решением Заказчика от 05.10.2016 г. принято решение о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона (прикреплены дополнительные документы).

Уполномоченным органом 05.10.2016 г. размещено изменение извещения о проведении электронного аукциона на Официальном сайте, в извещении о проведении электронного аукциона указаны дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 12.10.2016 23:59.

Документация об электронном аукционе размещена на Официальном сайте 05.10.2016 г. в соответствии с частью 1 статьи 65 Закона о контрактной системе.

1) Согласно статье 63 Закона о контрактной системе Заказчик обязан разместить в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона.  В случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.  В случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Извещение о проведении Аукциона размещено Заказчиком на Официальном сайте 05.10.2016 г., дата окончания подачи заявок 12.10.2016 г.

В соответствии со статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Таким образом, дата окончания подачи заявок должна быть не ранее 13.10.2016 г.

На основании вышеизложенного, срок подачи заявок на участие в Аукционе составил менее 7 дней.

В нарушение статьи 63 Закона о контрактной системе, срок размещения извещения на Официальном сайте сокращен.

2) В силу части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе.

Согласно части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса заказчик размещает в единой информационной системе контрактной системы в сфере закупок разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до датыокончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно пункту 18 «Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе» информационной карты документации об электронном аукционе (далее – Аукцион), размещённой на Официальном сайте, указана дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе 12.10.2016 г.

Последним сроком для направления запроса о даче разъяснений положений документации об Аукционе является 08.10.2016 г.

Следовательно, дата окончания срока предоставления участникам Аукциона разъяснений положений документации об Аукционе – 10.10.2016 г.

Однако в нарушение требований части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе, в пункте 25 «Порядок, даты начала и окончания срока предоставления заказчиком участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе (статья 65 Закона)» информационной карты документации об Аукционе, Заказчик указал, что датой окончания срока предоставления участникам Аукциона разъяснений положений документации является 08.10.2016 г.

Срок нарушений составил 2 дня.

Таким образом, в нарушение части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе, документация об Аукционе утверждена с нарушением требований предусмотренных законодательством Российской федерации о контрактной системе в сфере закупок в части окончательного срока предоставления участникам разъяснений положений документации об Аукционе.

По окончании срока подачи заявок на участие в Аукционе подана 1 заявка. Аукцион признан несостоявшимся, контракт заключается в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с Акционерным обществом «Газпром газораспределение Челябинск», с ценой контракта 617337,0 рублей.

Сведения о подписании контракта сторонами с использованием ЭЦП, идентификационный номер контракта, присвоенный на ЭТП Сбербанк-АСТ, – 0169300011916000150-0231344-01, дата подписания контракта – 26.10.2016 г.

1) Согласно [части 10 статьи 70](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_70100) Закона о контрактной системе контракт, заключаемый по результатам проведения электронного аукциона, заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

Между тем в силу [части 2 статьи 34](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_342) Закона о контрактной системе при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных той же статьей и статьей 95 Закона о контрактной системе.

Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в перечисленных в части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Источник финансирования: в извещении о проведении электронного аукциона № 0169300011916000150, в пункте 11 «Источник финансирования» информационной карты документации об Аукционе, в пункте 2.4 проекта контракта, указан: областной бюджет.

Источник финансирования в пункте 2.4 в заключенном контракте указан: местный бюджет.

Кроме того, срок выполнения работ: в извещении о проведении электронного аукциона № 0169300011916000150, в пункте 7 «Место, условия, срок и период выполнения работ» информационной карты документации об Аукционе, в пункте 4.1 проекта контракта, указан: со дня заключения муниципального контракта до 10.12.2016 г.

Срок выполнения работ в пункте 4.1 в заключенном контракте изложен в новой редакции: в течение 40 дней с даты заключения контракта, но не позднее 10.12.2016 г.

Также, срок оплаты: в пункте 10 «Форма, сроки, порядок оплаты» информационной карты документации об Аукционе, в пункте 2.3 проекта контракта, указан: «Оплата за выполненные работы производится по факту завершения работ втечение 30 (тридцати) календарных дней с момента подписания акта о приемки выполненных работ формы № КС-2 и справки о стоимости выполненных работ формы № КС-3, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика».

Срок оплаты в пункте 4.1 в заключенном контракте изложен в новой редакции: «Оплата за выполненные работы производится по факту завершения работ в течение 20 (двадцати) календарных дней с момента подписания акта о приемки выполненных работ формы № КС-2 и справки о стоимости выполненных работ формы № КС-3, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика».

Таким образом, внесены изменения в ходе заключения муниципального контракта в срок выполнения работ, в источник финансирования, в срок оплаты, что свидетельствует о нарушениях Заказчиком части 10 статьи 70, части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Срок выполнения работ: в течение 40 дней с даты заключения контракта, но не позднее 10.12.2016 г.

Акты о приемке выполненных работ № 1 от 30.11.2016 г., №№ 2,3 от 09.12.2016 г., справки о стоимости выполненных работ и затрат № 1 от 30.11.2016 г., № 2 от 09.12.2016 г.

Оплата за выполненные работы производится по факту завершения работ в течение 20 (двадцати) календарных дней с момента подписания акта о приемки выполненных работ формы № КС-2 и справки о стоимости выполненных работ формы № КС-3, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика.

Оплата по контракту произведена платежными поручениями № 1158 от 19.12.2016 г., № 1165 от 22.12.2016 на общую сумму 617337,0 рублей.

4.2.2. Извещение о проведение электронного аукциона № 0169300011917000052 на выполнение работ по строительству объекта: «Газоснабжение жилых домов с. Шеломенцево (II этап: разводящие сети). Начальная (максимальная) цена контракта – 2030190,0 рублей (приложение № 20).

Уполномоченным органом 11.05.2017 г. размещено извещение о проведении электронного аукциона на Официальном сайте. Решением Заказчика от 17.05.2017 г. принято решение о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона (прикреплена проектная документация).

Уполномоченным органом 17.05.2017 г. размещено изменение извещения о проведении электронного аукциона на Официальном сайте, в извещении о проведении электронного аукциона указаны дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 25.05.2017 23:59.

1) Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно части 6 статьи 63 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения изменений, внесенных в извещение о проведении такого аукциона, до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней.

Согласно части 6 статьи 65 Закона о контрактной системе заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней.

Заказчиком принято решение о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона 17.05.2017 г. и продлен срок подачи заявок.

В пункты 19 «Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе», 20 «Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе», 21 «Дата проведения электронного аукциона», 26 «Порядок, даты начала и окончания срока предоставления заказчиком участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе (статья 65 Закона)» информационной карты документации об Аукционе изменения не внесены.

Вышеуказанное свидетельствует о нарушении Заказчиком принципа открытости и прозрачности, предусмотренного статьей 7 Закона о контрактной системе, в соответствии с которым информация, размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

2) Согласно части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_42) Закона о контрактной системе, указывается:

- преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со [статьями 28 - 30](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_28) Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в [части 1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/3cd4512b8c634f543d68d0da993c1bcb17a24bb8/#dst101857) настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (далее - СМП и СОНКО).

Согласно части 4 статьи 27 Закона о контрактной системе преимущества, в соответствии со статьями 28 - 30 Закона о контрактной системе, предоставляются при осуществлении закупок, в том числе СМП и СОНКО.

Следовательно, заказчик при осуществлении закупки обязан одновременно указывать как информацию об ограничении участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) - СМП и СОНКО, так и преимущества при осуществлении закупок в соответствии со статьей 30 Закона о контрактной системе, которые предоставляются поставщикам - СМП и СОНКО.

В разделе «Преимущества» извещения о проведении электронного аукциона указано следующее: «Не установлены».

В нарушение части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе, извещение о проведении электронного аукциона размещено с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок, в части установления преимущества СМП и СОНКО.

По окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подано 11 заявок.

После рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, к участию допущены все заявки, что подтверждается «протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе». В день проведения электронного аукциона (29 мая 2017 года), участие в нём приняли шесть участников.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 29.05.2017 г. и протоколу подведения итогов электронного аукциона от 30.05.2017 г. победителем признано Общество с ограниченной ответственностью «Проектно Производственная Компания «Глобальные Энергетические Системы» – участника электронного аукциона, с порядковым номером заявки 3 предложившего наиболее низкую цену контракта 1419133,0 рублей. Снижение НМЦК составило 30,10%. Антидемпинговые меры применены.

Сведения о подписании контракта сторонами с использованием ЭЦП, идентификационный номер контракта, присвоенный на ЭТП Сбербанк-АСТ, – 0169300011917000052-0231344-01, дата подписания контракта – 14.06.2017 г.

Срок выполнения работ по настоящему контракту: начало – со дня заключения контракта в течение 35(тридцати пяти) календарных дней, т.е. не позднее 19.07.2017 г.

Акт о приемке выполненных работ № 1 от 26.10.2017 г., справка о стоимости выполненных работ и затрат № 1 от 26.10.2017 г.

Оплата за выполненные работы производится по безналичной форме расчетов в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней со дня подписания акта технической готовности законченного строительством объекта газораспределительной системы по факту выполнения всего объема работ, согласно проектно-сметной документации, после подписания актов о приемке выполненных работ формы КС-2, КС-3 и предоставленных актов скрытых работ (при наличии скрытых работ), на основании предоставленных подрядчиком расчетно-платежных документов ( счета-фактуры).

Оплата по контракту произведена платежными поручениями № 987, № 988 от 02.11.2017 г., по заявке на кассовый расход № 60 от 02.11.2017 г. на общую сумму 1419133,0 рублей.

4.2.3. Извещение о проведение электронного аукциона № 0169300011917000053 на выполнение работ по строительству объекта: «Газоснабжение жилых домов в д. Журавлево Еткульского района Челябинской области». Начальная (максимальная) цена контракта – 10329332,0 рублей (приложение № 21).

В Управление Федеральной антимонопольной службой по Челябинской области 26.05.2017 г. поступила жалоба от Общества с ограниченной ответственностью «Перспектива» на действия заказчика при проведении аукциона на выполнение работ по строительству объекта: «Газоснабжение жилых домов в д. Журавлево Еткульского муниципального района Челябинской области», объявленного Заказчиком путем размещения на Официальном сайте 11.05.2017 г. извещения о проведения Аукциона.

Доводы жалобы ООО «Перспектива» на действия заказчика при проведении аукциона на выполнение работ по строительству объекта: «Газоснабжение жилых домов в д. Журавлево Еткульского муниципального района Челябинской области» (извещение № 0169300011917000053) признано обоснованным частично.

По окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подано 15 заявок.

После рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, к участию допущены все заявки, что подтверждается «протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе». В день проведения электронного аукциона (30 июля 2017 года), участие в нём приняли восемь участников.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 30.06.2017 г. и протоколу подведения итогов электронного аукциона от 06.07.2017 г. победителем признано Общество с ограниченной ответственностью «ПроектСтрой» – участника электронного аукциона, с порядковым номером заявки 15 предложившего наиболее низкую цену контракта 7760000,0 рублей. Снижение НМЦК составило 24,87%.

Сведения о подписании контракта сторонами с использованием ЭЦП, идентификационный номер контракта, присвоенный на ЭТП Сбербанк-АСТ, – 0169300011917000053-0231344-02, дата подписания контракта – 18.07.2017 г.

Срок выполнения работ по настоящему контракту: начало – со дня заключения контракта в течение 60 (шестидесяти) календарных дней, т.е. не позднее 20.09.2017 г.

Акты о приемке выполненных работ № 1 от 21.08.2017 г., №№ 2, 3, 4, 5, 6, 7, 9, 10 от 19.09.2017 г., справки о стоимости выполненных работ и затрат № 1 от 21.08.2017 г., № 2 от 22.09.2017 .

Оплата за выполненные работы производится по безналичной форме расчетов, по факту выполнения объема работ, согласно проектно-сметной документации, в течение 15(пятнадцати) рабочих дней со дня подписания акта выполненных работ формы № КС-2, № КС-3 и предоставленных актов скрытых работ (при наличии скрытых работ), на основании предоставленных подрядчиком расчетно-платежных документов (счета-фактуры).

Оплата по контракту произведена по платежным поручениям № № 887, 888 от 21.09.2017 г., № 628352 от 25.09.2017 г., №№ 902, 903, 745143 от 03.10.2017 г. на общую сумму 7605707,0 рублей.

4.2.4. Извещение о проведение электронного аукциона № 0169300011917000107 на выполнение работ по строительству объекта: «Еткульский муниципальный район Челябинской области. Печенкинское сельское поселение. Газоснабжение жилых домов с. Шеломенцево (II этап: разводящие сети)». Начальная (максимальная) цена контракта – 18772294,0 рублей (приложение № 22).

В Управление Федеральной антимонопольной службой по Челябинской области поступили две жалобы на действия заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта: «Еткульский муниципальный район Челябинской области. Печенкинское сельское поселение. Газоснабжение жилых домов с. Шеломенцево (II этап: разводящие сети)», объявленного Заказчиком путем размещения на Официальном сайте извещения о проведения Аукциона:

1) 10.10.2017 г. от Общества с ограниченной ответственностью «Недра Сибири». Доводы жалобы признано обоснованным.

2) 12.10.2017 г. от Общества с ограниченной ответственностью «Центр поставок Профит». Доводы жалобы признано обоснованным частично.

По окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подано 2 заявки.

После рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, к участию допущены все заявки, что подтверждается «протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе». В день проведения электронного аукциона (16 октября 2017 года), участие в нём приняли два участника.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 16.10.2017 г. и протоколу подведения итогов электронного аукциона от 18.10.2017 г. участник Аукциона, с порядковым номером заявки 2 отклонен. Аукцион признан несостоявшимся, контракт заключается в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с Обществом с ограниченной ответственностью «Спецмонтаж и газкомплект», – участника электронного аукциона, с порядковым номером заявки 1 предложившего цену контракта 16895064,60 рублей. Снижение НМЦК составило 10,0%.

Сведения о подписании контракта сторонами с использованием ЭЦП, идентификационный номер контракта, присвоенный на ЭТП Сбербанк-АСТ, – [№ 0169300011917000107-0231344-02](http://www.sberbank-ast.ru/viewdocument.aspx?id=512218227), дата подписания контракта – 30.10.2017 г.

4.3. Проведение запроса котировок.

В проверяемом периоде проведен 1 запрос котировок:

- 0169300011917000117 от 06.10.2017 г.

Извещение о проведение запроса котировок № 0169300011917000117 на оказание услуг строительного контроля по строительству объекта: «Еткульский муниципальный район Челябинской области. Печенкинское сельское поселение. Газоснабжение жилых домов с. Шеломенцево (II этап: разводящие сети)». Начальная (максимальная) цена контракта – 401727,0 рублей (приложение № 23).

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Источник финансирования в извещении о проведении запроса котировок № 0169300011917000117, в пункте 7 «Источник финансирования» документации о проведении запроса котировок указан: областной, местный бюджет.

В пункте 3.4 проекта контракта «Расчеты Заказчика с Подрядчиком по контракту осуществляются за счет средств местного бюджета».

Вышеуказанное свидетельствует о нарушении Заказчиком принципа открытости и прозрачности, предусмотренного статьей 7 Закона о контрактной системе, в соответствии с которым информация, размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Запрос котировок признан несостоявшимся на основании части 6 статьи 77 Закона о контрактной системе в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в запросе котировок подана только одна заявка. При том такая заявка признана соответствующей требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.

Контракт заключен на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с Акционерное общество «Газпром газораспределение Челябинск» филиал в г. Коркино с ценой контракта 401 727,0 рублей, дата подписания контракта – 26.10.2017 г.

4.4. Проведение запроса предложений.

Согласно представленным документам и сведениям с Официального сайта за проверяемый период определение поставщика, подрядчика, исполнителя путём проведения запроса предложений Заказчиком не проводилось.

**5. Закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства.**

5.1. Согласно части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СМП, СОНКО).

Согласно части 3 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков способами, указанными в части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только СМП, СОНКО.

Согласно части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Совокупный годовой объём закупок (для расчета закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) в 2016 году составил 0,00 тыс. рублей.

Объем закупок, размещенных Заказчиком в 2016 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организации составил 0,00 тыс. рублей.

5.2. Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить [отчет](garantF1://70798286.2000) об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, опубликовать такой отчет в единой информационной системе.

Форма, порядок подготовки и размещения отчета утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 г. № 238 (внесены изменения [постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2016 г. № 77](http://www.gku74.ru/Upload/files/%D0%9F%D0%9F%20%D0%A0%D0%A4%20%E2%84%96%2077.pdf)).

В проверяемом периоде у Заказчика возникла обязанность по представлению отчета по итогам 2015 года в срок до 01.04.2016 г. и по итогам 2016 года в срок до 01.04.2017 г. (приложение № 24).

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год размещен на Официальном сайте без нарушения срока – 17.02.2016 г.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год размещен на Официальном сайте без нарушения срока – 13.02.2017 г.

В Отчете об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год указаны некорректно некоторые позиции, а именно:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела | Наименование позиции | Величина показателя | |
| По данным отчета | По данным проверки |
| 2. Общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну (тыс. руб.) | 4628,79730 | 5246,13430 |
| Объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну (тыс. руб.) | 4628,79730 | 5246,13430 |
| 3. Совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1. статьи 30 Закона о контрактной системе (тыс. руб.) | 617,33700 | 0,00 |
| 4. Объем закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и СОНКО (тыс. руб.) | 617,33700 | 0,00 |
| 5. Объем закупок в отчетном году, осуществленных по результатам состоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в извещении об осуществлении которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только СМП, СОНКО (тыс. руб.) | 617,33700 | 0,00 |
| 7. Объем закупок, который заказчик осуществил у СМП, СОНКО в отчетном году (тыс. руб.) | 617,33700 | 0,00 |
| 8. Доля закупок, которые заказчик осуществил у СМП и СОНКО в отчетном году (%) | 100,00000 | 0,00 |

Таким образом, отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год, опубликованный Заказчиком на Официальном сайте, содержит недостоверную информацию. Тем самым Заказчиком нарушен принцип открытости и прозрачности, предусмотренный статьей 7 Закона о контрактной системе. Согласно части 3 данной статьи информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная на Официальном сайте, должна быть полной и достоверной.

**6. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)**

**на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.**

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика может осуществляться в случае осуществления закупки товара, работы или услуги для нужд сельских поселений на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

Согласно реестру договоров на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Заказчик заключил (приложение № 25):

В 2016 году **–** 129 договоров (контрактов) на общую сумму 3193,94 тыс. рублей;

за период с 01.01.2017 по 31.10.2017 г. **–** 138 договоров (контрактов) на общую сумму 3325,53 тыс. рублей.

При выборочной проверке вышеуказанных договоров установлено (приложение № 26):

1) В нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения в следующих договорах:

- договор оказания услуг № 58 от 07.07.2016 г. с ООО «Еманжелинское ДРСУ»;

- договор № 59 от 22.08.2016 г. с ИП Сахаутдиновой Г.М.;

- договор № 84/Б от 03.10.2016 г. с ООО «ПрофСервис»;

- договор № 85/Б от 03.10.2016 г. с ООО «ПрофСервис»;

- договор № 27/2017-А от 01.01.2017 г. с Еткульским МУПМОКХ;

- договор оказания услуг № 1 от 10.01.2017 г. с ООО ИП «В-ГИС»;

- договор на оказание услуг № 54 от 14.06.2017 г. ООО «Еманжелинское ДРСУ»;

- договор на оказание услуг № 119 от 14.10.2017 г. ООО «Еманжелинское ДРСУ».

Всего: 8 договоров на сумму 428221,56 рублей.

2) В нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе Заказчик указал ориентировочную цену в следующих договорах:

- договор на поставку ГСМ № 5 от 01.01.2016 г. с ИП Проскура В.П;

- договор на уборку и вывоз снега № 1690 от 11.01.2016 г. с Еткульским МУПМОКХ;

- договор на поставку ГСМ № 5/2 от 01.07.2016 г. с ИП Проскура В.П;

- договор на оказание услуг по вывозу твердых бытовых отходов № 42/2016 от 01.08.2016 г. с Еткульским МУПМОКХ;

- договор на поставку ГСМ № 5/3 от 01.10.2016 г. с ИП Проскура В.П;

Всего: 5 договоров на сумму 259000,0 рублей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях, в том числе Гражданского кодекса РФ (далее - ГК РФ).

Согласно части 1 статьи 432 ГК РФ «Договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение».

Согласно части 1 статьи 424 ГК РФ «Исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. В предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления».

При этом в соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе «При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указывается ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленное заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 Закона о контрактной системе».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.01.2014 г. № 19 «Об установлении случаев, в которых при заключении контракта в документации о закупке указываются формула цены и максимальное значение цены контракта» установлены случаи, при которых указывается формула цены и максимальное значение цены контракта, установленное заказчиком в документации о закупке.

Предмет рассматриваемых договоров не подпадает под действие вышеуказанного постановления, следовательно, в договорах должна быть указана твердая цена контракта.

3) Заказчиком заключен договор купли-продажи № Б-00147439 от 11.07.2016 г. с ООО «КЦ ДНС-Магнитогорск», в котором не указано наименование, количество поставляемого товара, цена контракта.

Принят к учету универсальный передаточный документ № Б-00055519/34 от 13.07.2016 г. на поставку ноутбука и сумки на сумму 39998,0 рублей.

4) Заказчиком заключен договор № ДХ-08-525-16 от 28.10.2016 г. на выполнение работ (оказание услуг) с АО «Газпром газораспределение Челябинск» на сумму 6963,20 рублей.

Дополнительным соглашением № 1 от 30.12.2016 г. продлены срок выполнения работ и срок действия договора.

В соответствии с пунктом 1 статья 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 708 ГК РФ:

«1. В договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки).

Если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не предусмотрено договором, подрядчик несет ответственность за нарушение как начального и конечного, так и промежуточных сроков выполнения работы.

2. Указанные в договоре подряда начальный, конечный и промежуточные сроки выполнения работы могут быть изменены в случаях и в порядке, предусмотренных договором».

Между тем в силу [части 2 статьи 34](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_342) Закона о контрактной системе при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных той же статьей и статьей 95 Закона о контрактной системе.

Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в перечисленных в части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчиком допущено изменение существенных условий контракта.

**7. Закупки по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.**

7.1. Заказчиком заключены муниципальные контракты, договоры на основании пунктов 1, 8 и 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе со сроком исполнения в 2016 году:

- на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 1 муниципальный контракт на сумму 30000,0 рублей;

- на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 1 договор на общую сумму 9634,56 рублей;

- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 1 муниципальный контракт на сумму 1375000,0 рублей.

1) В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1](#Par1867) - [3](#Par1871), [6](#Par1884) - [8](#Par1887), [11](#Par1891) - [14](#Par1894), [16](#Par1897) - [19 части 1](#Par1900) настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

Выявлены нарушения размещения на Официальном сайте извещений о проведении закупки у единственного поставщика по муниципальным контрактам (договорам):

извещение [№ 0169300015716000001](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9592409) размещено 01.02.2016 г., муниципальный контракт № 6501699 об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» заключен 01.01.2016 г. (приложение № 27);

извещение [№ 0169300015716000003](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9656276) размещено 25.02.2016 г., договор № 59/2016 холодного водоснабжения с ООО «Еткульский Районный Водоканал» заключен 24.02.2016 г. (приложение № 28).

2) Заказчиком заключен 24.02.2016 г. договор № 59/2016 холодного водоснабжения с ООО «Еткульский Районный Водоканал», извещение [№ 0169300015716000003](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9656276) размещено 25.02.2016 г.

Однако согласно пункту 14.1 договора установлено, что действие договора распространяется на правоотношения сторон, возникшие с 01 января 2016 г. до 31 декабря 2016 г.

В соответствии с пунктом 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона о контрактной системе определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных Законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается заключением контракта.

Согласно пункту 3 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Следовательно, применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Учитывая изложенное, включение в контракт положения о том, что условия контракта распространяют свое действие на отношения сторон, возникшие до его заключения, недопустимо.

Указанная позиция отражена также в письмах Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.01.2015 г. № Д28и-103, от 05.11.2015 г. № Д28и-3300.

Таким образом, Заказчиком при заключении договора от 24.02.2016 г. № 59/2016 холодного водоснабжения нарушены положения пункта 2 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Аналогичные нарушения в договоре № 59/2017 от 25.01.2017 г. холодного водоснабжения с ООО «Еткульский Районный Водоканал», в муниципальном контракте энергоснабжения № 44 от 25.01.2017 г. с ПАО «Челябэнергосбыт».

3) В нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе Заказчик при заключении договора от 24.02.2016 г. № 59/2016 холодного водоснабжения в пункте 3.1 договора указал ориентировочную цену договора.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях, в том числе Гражданского кодекса РФ (далее - ГК РФ).

Согласно части 1 статьи 432 ГК РФ «Договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение».

Согласно части 1 статьи 424 ГК РФ «Исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. В предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления».

При этом в соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе «При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указывается ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленное заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 Закона о контрактной системе».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.01.2014 г. № 19 «Об установлении случаев, в которых при заключении контракта в документации о закупке указываются формула цены и максимальное значение цены контракта» установлены случаи, при которых указывается формула цены и максимальное значение цены контракта, установленное заказчиком в документации о закупке.

Предмет рассматриваемого договора не подпадает под действие вышеуказанного постановления, следовательно, в договоре должна быть указана твердая цена контракта.

Аналогичное нарушение в договоре № 59/2017 от 25.01.2017 г. холодного водоснабжения с ООО «Еткульский Районный Водоканал».

4) Заказчиком заключен 01.01.2016 г. муниципальный контракт № 6501699 об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» на сумму 15600,0 рублей.

Дополнительным соглашением № 1 от 01.08.2016 г. в связи с увеличением объема оказываемых услуг электросвязи изложили сумму муниципального контракта № 6501699 в новой редакции: «Цена настоящего контракта составляет:

а) 30000-00 (Тридцать тысяч) руб., в том числе НДС в размере 4576,27 руб. по Услугам, указанным в Приложениях №№ 1-3, 5 к настоящему Контракту».

Согласно [части 2 статьи 34](garantF1://70253464.342) Закона о контрактной системе при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 34](garantF1://70253464.34) и [95](garantF1://70253464.95) Закона о контрактной системе.

В соответствии с [подпунктом «б» пункта 1 части 1 статьи 95](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_9511) Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта, исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара.

Цена муниципального контракта № 6501699 увеличилась на 92,30%. Кроме того, в пункте 1.4 муниципального контракта № 6501699 указано, что изменение цены контракта возможно в случаях: увеличения или уменьшения объема Услуг не более, чем на 10%, изменения тарифов на Услуги Оператора, подлежащих государственному регулированию, уменьшения ранее доведенных до Абонента лимитов бюджетных средств.

Таким образом, администрацией Печенкинского сельского поселения допущено нарушение части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

7.2. Заказчиком заключены муниципальные контракты, договоры на основании пунктов 1, 8 и 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе со сроком исполнения в 2017 году:

- на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 1 муниципальный контракт на сумму 27600,0 рублей;

- на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 1 договор на сумму 9905,92 рублей;

- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 1 муниципальный контракт на сумму 1518195,0 рублей.

1) В нарушение части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе извещения о проведении закупки у единственного поставщика по контрактам (договорам) размещены на Официальном сайте несвоевременно:

извещение [№ 0169300015717000002](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9592409) размещено 27.01.2017 г., муниципальный контракт № 6501699 об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» заключен 01.01.2017 г. (приложение № 29);

извещение [№ 0169300015717000001](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9592409) размещено 27.01.2017 г., договор № 59/2017 холодного водоснабжения с ООО «Еткульский Районный Водоканал» заключен 25.01.2017 г. (приложение № 30).

**8. Внесение сведений в реестр контрактов.**

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе «В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с [пунктами 4](#sub_9314), [5](#sub_9315), [23](#sub_93123), [42](#sub_93142), [44](#sub_93144), [45](#sub_93145), [пунктом 46](#sub_93146) (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона».

В части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе указан перечень документов и информации, которые подлежат включению в реестр контрактов.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в [пунктах 1](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00D1614E368C024396C858101421A2AD1DBC844DEB097y90CE) - [7](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00D1614E368C024396C858101421A2AD1DBC844DEB098y908E), [9](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00D1614E368C024396C858101421A2AD1DBC844DEB098y90EE), [12](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00D1614E368C024396C858101421A2AD1DBC844DEB098y903E) и [14 части 2](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00D1614E368C024396C858101421A2AD1DBC844DEB099y90BE) статьи 103 Закона о контрактной системе информацию в федеральный [орган](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00F131EEE68C024396C858101421A2AD1DBC844DFB493y90EE) исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена [частью 2](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00D1614E368C024396C858101421A2AD1DBC844DEB097y90DE) статьи 103 Закона о контрактной системе и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в [пунктах 8](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00D1614E368C024396C858101421A2AD1DBC844DEB098y90FE), [10](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00D1614E368C024396C858101421A2AD1DBC844DEB098y90DE), [11](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00D1614E368C024396C858101421A2AD1DBC844DEB098y90CE) и [13 части 2](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00D1614E368C024396C858101421A2AD1DBC844DEB098y902E) статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Порядок ведения реестра контрактов на основании части 6 статьи 103 Закона о контрактной системе установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Постановление № 1084).

1) В нарушении части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, по состоянию на 15.12.2017 г., информация о заключенном контракте и копия заключенного контракта размещены на Официальном сайте с нарушением срока (приложение № 31):

по муниципальному контракту № 6501699 от 01.01.2016 г. об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком»;

по муниципальному контракту энергоснабжения № 44 от 01.01.2016 г. с ПАО «Челябэнергосбыт»;

по муниципальному контракту № 6501699 от 01.01.2017 г. об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком»;

по договору холодного водоснабжения № 59/2017 от 25.01.2017 г. с ООО «Еткульский Районный Водоканал»;

по муниципальному контракту энергоснабжения № 44 от 25.01.2017 г. с ПАО «Челябэнергосбыт»;

по муниципальному контракту № 0169300011917000052-0231344-01от 14.06.2017 г. на выполнение работ по строительству объекта: «Газоснабжение жилых домов с. Шеломенцево (II этап: разводящие сети)» с ООО «Проектно Производственная Компания «Глобальные Энергетические Системы»;

по муниципальному контракту № 0169300011917000053-0231344-02 от 18.07.2017 г. на выполнение работ по строительству объекта: «Газоснабжение жилых домов в д. Журавлёво Еткульского муниципального района Челябинской области» с ООО «ПроектСтрой».

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № контракта  (договора) | Дата заключения контракта  (договора) | Номера извещений | Реестровый номер контракта | Дата размещения информации о заключении контракта (договора) и их копии |
| 6501699 | 01.01.2016 | [0169300015716000001](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/view/common-info.html?regNumber=0169300015716000001) | |  |  | | --- | --- | |  | 3743000063016000001 | | 08.09.2016 |
| 44 | 01.01.2016 | не размещается | 3743000063016000004 | 28.12.2016 |
| 6501699 | 01.01.2017 | [0169300015717000002](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/view/common-info.html?regNumber=0169300015717000002) | 3743000063017000001 | 30.01.2017 |
| 59/2017 | 25.01.2017 | [0169300015717000001](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/view/common-info.html?regNumber=0169300015717000001) | 3743000063017000002 | 23.10.2017 |
| 44 | 25.01.2017 | не размещается | 3743000063017000003 | 28.04.2017 |
| 0169300011917000052-0231344-01 | 14.06.2017 | [0169300011917000052](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/view/common-info.html?regNumber=0169300011917000052) | 3743000063017000005 | 31.10.2017 |
| 0169300011917000053-0231344-02 | 18.07.2017 | [0169300011917000053](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/view/common-info.html?regNumber=0169300011917000053) | 3743000063017000004 | 05.12.2017 |

В реестре контрактов (реестровый номер 3743000063016000001) по муниципальному контракту № 6501699 от 01.01.2016 г. об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком», согласно журналу событий 01.02.2016 г. размещена информация о заключенном контракте, 08.09.2016 внесены изменения, по состоянию на 15.12.2017 г., в разделе «Информация об изменении контракта» размещены: одна страница муниципального контракта и дополнительное соглашение № 1 от 01.08.2016 г.

В реестре контрактов (реестровый номер 3743000063016000004) по муниципальному контракту энергоснабжения № 44 от 01.01.2016 г. с ПАО «Челябэнергосбыт», в разделе «Информация о контракте» размещены 28.12.2016 г. страницы с 1 по 3 муниципального контракта № 44.

В реестре контрактов (реестровый номер 3743000063017000002) по договору № 59/2017 от 25.01.2017 г. холодного водоснабжения с ООО «Еткульский Районный Водоканал» согласно журналу событий 27.01.2017 г. размещена информация о заключенном контракте, 27.04.2017 г. отмечена как недействительная информация, по состоянию на 15.12.2017 г., в разделе «Информация об изменении контракта» 23.10.2017 г. размещена копия заключенного договора.

В реестре контрактов (реестровый номер 3743000063017000003) по муниципальному контракту энергоснабжения № 44 от 25.01.2017 г. с ПАО «Челябэнергосбыт» согласно журналу событий 27.01.2017 г. размещена информация о заключенном контракте, 27.04.2017 г. отмечена как недействительная информация, по состоянию на 15.12.2017 г., в разделе «Информация об изменении контракта» 28.04.2017 г. размещена копия заключенного контракта.

В реестре контрактов (реестровый номер 3743000063017000005) по муниципальному контракту № 0169300011917000052-0231344-01 от 14.06.2017 г. на выполнение работ по строительству объекта: «Газоснабжение жилых домов с. Шеломенцево (II этап: разводящие сети)» с ООО «Проектно Производственная Компания «Глобальные Энергетические Системы» в разделе «Информация об изменении контракта» 31.10.2017 г. размещена копия заключенного контракта.

В реестре контрактов (реестровый номер 3743000063017000004) по муниципальному контракту № 0169300011917000053-0231344-02 от 18.07.2017 г. на выполнение работ по строительству объекта: «Газоснабжение жилых домов в д. Журавлёво Еткульского муниципального района Челябинской области» с ООО «ПроектСтрой» согласно журналу событий 02.10.2017 г. размещена информация о заключенном контракте с порядковым номером 1, 23.10.2017 г. размещена информация о заключенном контракте с порядковым номером 2, по состоянию на 15.12.2017 г., в разделе «Информация об изменении контракта» 05.12.2017 г. размещена копия заключенного контракта.

Вышеуказанное свидетельствует о нарушении Заказчиком принципа открытости и прозрачности, предусмотренного статьей 7 Закона о контрактной системе, в соответствии с которым информация, размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

2) В нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, по состоянию на 15.12.2017 г., документы о приемке выполненной работы, оказанной услуги размещены на Официальном сайте с нарушением срока, либо не размещены:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Реквизиты контракта | Реестровый номер | Дата подписания или дата документа о приемки | Дата размещения документа о приемки в ЕИС |
| Договор холодного водоснабжения № 59/2016 от 24.02.2016 г. с ООО «Еткульский Районный Водоканал» на сумму 9634,56 рублей | 3743000063016000002 | 30.12.2016 | не размещен |
| Муниципальный контракт № 6501699 от 01.01.2016 г. об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» на сумму 30000,0 рублей | 3743000063016000001 | 17.02.2016 | 30.01.2017 |
| 16.03.2016 | 30.01.2017 |
| 15.04.2016 | 30.01.2017 |
| 20.05.2016 | 30.01.2017 |
| 07.07.2016 | 30.01.2017 |
| 29.07.2016 | 30.01.2017 |
| 18.08.2016 | 30.01.2017 |
| 07.11.2016 | 30.01.2017 |
| 22.12.2016 | 30.01.2017 |
| 19.01.2017 | 30.01.2017 |
| Муниципальный контракт энергоснабжения № 44 от 01.01.2016 г. с ПАО «Челябэнергосбыт» на сумму 1375000,0 рублей (приложение № 32) | 3743000063016000004 | 31.01.2016 | не размещен |
| 29.02.2016 | не размещен |
| 31.03.2016 | не размещен |
| 30.04.2016 | не размещен |
| 31.05.2016 | не размещен |
| 30.06.2016 | не размещен |
| 31.07.2016 | не размещен |
| 31.08.2016 | не размещен |
| 30.09.2016 | не размещен |
| 31.10.2016 | не размещен |
| 30.11.2016 | не размещен |
| Муниципальный контракт № 0169300011916000150-0231344-01от 26.10.2016 г. на выполнение работ по объекту «Газовые сети д. Потапово Еткульского района, Челябинской области - надземный газопровод улица Центральная от дома 55 до дома 63», с АО «Газпром газораспределение Челябинск» на сумму 617337,0 рублей | 3743000063016000003 | 30.11.2016 | 23.12.2016 |
| 09.12.2016 | 23.12.2016 |
| Муниципальный контракт № 6501699 от 01.01.2017 г. об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» на сумму 27600,0 рублей | 3743000063016000003 | 31.01.2017 | 28.04.2017 |
| 28.02.2017 | не размещен |
| 31.03.2017 | 28.04.2017 |
| 30.04.2017 | не размещен |
| 31.05.2017 | не размещен |
| 30.06.2017 | 27.07.2017 |
| 31.07.2017 | 04.09.2017 |
| 31.08.2017 | не размещен |
| 30.09.2017 | не размещен |
| Договор холодного водоснабжения № 59/2017 от 25.01.2017 г. с ООО «Еткульский Районный Водоканал» на сумму 9905,92 рублей | 3743000063017000002 | 31.01.2017 | 28.04.2017 |
| 28.02.2017 | 28.04.2017 |
| 31.03.2017 | 19.06.2017 |
| 30.04.2017 | 19.06.2017 |
| 31.05.2017 | 19.06.2017 |
| 30.06.2017 | не размещен |
| 31.07.2017 | 04.09.2017 |
| Муниципальный контракт энергоснабжения № 44 от 25.01.2017 г. с ПАО «Челябэнергосбыт» на сумму 1518195,0 рублей (приложение № 33) | 3743000063017000003 | 31.01.2017 | 28.04.2017 |
| 28.02.2017 | 28.04.2017 |
| 31.03.2017 | 28.04.2017 |
| 30.04.2017 | 23.05.2017 |
| 31.05.2017 | 28.06.2017 |
| 30.06.2017 | не размещен |
| 31.07.2017 | 04.09.2017 |
| 31.08.2017 | не размещен |
| 30.09.2017 | не размещен |
| Муниципальный контракт № 0169300011917000052-0231344-01от 14.06.2017 г. на выполнение работ по строительству объекта: «Газоснабжение жилых домов с. Шеломенцево (II этап: разводящие сети)» с ООО «Проектно Производственная Компания «Глобальные Энергетические Системы» на сумму 1419133,0 рублей | 3743000063017000005 | 26.10.2017 | 03.11.2017 |
| Муниципальный контракт № 0169300011917000053-0231344-02 от 18.07.2017 г. на выполнение работ по строительству объекта: «Газоснабжение жилых домов в д. Журавлёво Еткульского муниципального района Челябинской области» с ООО «ПроектСтрой» на сумму 7760000,0 рублей | 3743000063017000004 | 21.08.2017 | 02.10.2017 |
| 19.09.2017 | 02.10.2017 |

В реестре контрактов (реестровый номер 3743000063016000002) по договору № 59/2016 от 24.02.2016 г. холодного водоснабжения с ООО «Еткульский Районный Водоканал» в разделе «Информация об исполнении №1 по контракту №3743000063016000002 от 15.02.2017» размещены копии документов о приемке и документы об оплате не относящиеся к договору № 59/2016 от 24.02.2016 г.

В отношении договора энергоснабжения с ПАО «Челябэнергосбыт» № 44 от 01.01.2016 г. на начало настоящей проверки акты приема-передачи энергии за период февраль-август, октябрь 2016 г. не подписаны Заказчиком.

**9. Исполнение заключенных муниципальных контрактов.**

9.1. Согласно пункта 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки представленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

Распоряжением администрации Печенкинского сельского поселения № 46а от 26.12.2016 г. создана приемочная комиссия и назначены ответственные за проведение экспертизы результатов, предусмотренных контрактами (приложение № 34).

9.2. Согласно части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с [пунктом 4](#sub_9314), [5](#sub_9315), [23](#sub_93123), [42](#sub_93142), [44](#sub_93144) или [46 части 1 статьи 93](#sub_93146) Закона о контрактной системе) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

В соответствии с частью 11 статьи 94 Закона о контрактной системе порядок подготовки и размещения на Официальном сайте отчета, форма отчета утверждены постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее – Постановление № 1093).

Позиция Минэкономразвития РФ в отношении закупок длящегося характера изложена в письме от 31.12.2014 г. № Д28и-2919, согласно которому если условиями заключенного контракта этапы оказания услуг не предусматриваются, но приемка и оплата оказанных услуг производится ежемесячно, у Заказчика возникает обязанность проводить ежемесячную экспертизу оказанных услуг и составлять ежемесячный отчет.

Согласно пункту «а» части 3 Постановления № 1093, отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта.

В нарушение [части 9 статьи 94](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_342) Закона о контрактной системе, Постановления № 1093, по состоянию на 13.12.2017 г., отчеты об исполнении контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения на Официальном сайте Заказчиком не размещены (приложение № 35):

по договору холодного водоснабжения № 59/2016 от 24.02.2016 г. с ООО «Еткульский Районный Водоканал» на сумму 9634,56 рублей;

по муниципальному контракту № 6501699 от 01.01.2016 г. об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» на сумму 30000,0 рублей;

по муниципальному контракту энергоснабжения № 44 от 01.01.2016 г. с ПАО «Челябэнергосбыт» на сумму 1375000,0 рублей;

по муниципальному контракту № 0169300011916000150-0231344-01от 26.10.2016 г. на выполнение работ по объекту «Газовые сети д. Потапово Еткульского района, Челябинской области - надземный газопровод улица Центральная от дома 55 до дома 63», с Акционерным обществом «Газпром газораспределение Челябинск», на сумму 617337,0 рублей;

по договору холодного водоснабжения № 59/2017 от 25.01.2017 г. с ООО «Еткульский Районный Водоканал» на сумму 9905,92 рублей;

по муниципальному контракту № 6501699 от 01.01.2017 г. об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» на сумму 27600,0 рублей;

по муниципальному контракту энергоснабжения № 44 от 25.01.2017 г. с ПАО «Челябэнергосбыт» на сумму 1518195,0 рублей;

по муниципальному контракту № 0169300011917000052-0231344-01от 14.06.2017 г. на выполнение работ по строительству объекта: «Газоснабжение жилых домов с. Шеломенцево (II этап: разводящие сети)» с ООО «Проектно Производственная Компания «Глобальные Энергетические Системы» на сумму 1419133,0 рублей;

по муниципальному контракту № 0169300011917000053-0231344-02 от 18.07.2017 г. на выполнение работ по строительству объекта: «Газоснабжение жилых домов в д. Журавлёво Еткульского муниципального района Челябинской области» с ООО «ПроектСтрой» на сумму 7760000,0 рублей.

**Выводы:**

1. Признать в действиях Заказчика:

нарушения в проверяемом периоде пункта 2 статьи 3, статьи 7, части 7 статьи 17, части 10 статьи 21, части 2 статьи 34, части 5 статьи 63, статьи 63, части 4 статьи 65, части 10 статьи 70, части 2 статьи 93, части 1 статьи 95, части 9 статьи 94, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе;

нарушение Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1084;

нарушение Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1093.

2. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.

Учитывая, что выявленные в действиях должностного лица (должностных лиц) администрации Печенкинского сельского поселения нарушения содержат признаки административных правонарушений, отдел внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района считает необходимым передать материалы проверки в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта РФ – Главное контрольное управление Челябинской области, для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.

Администрация Печенкинского сельского поселения в течение пяти рабочих дней со дня получения настоящего акта вправе представить в отдел внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

**Приложения:**

1. Устав на 37 листах.

2. Решение № 13 от 13.11.2015 г. на 1 листе.

3. Распоряжение № 55 от 23.11.2015 г. на 1 листе.

4. Соглашение от 31.12.2013 г. на 3 листах.

5. Распоряжения № 1218 от 31.12.2013 г. с изменениями на 13 листах.

6. Распоряжения № 30 от 25.12.2013 г, № 57а от 25.11.2015 г. на 2 листах.

7. Распоряжение № 04 от 14.02.2017 г. на 1 листе.

8. Удостоверение о повышения квалификации и сертификат на 2 листах.

9. Распоряжение № 57 от 25.11.2015 г. на 1 листе.

10. Отчет об исполнении бюджета на 01.01.2017 г. на 13 листах.

11. Отчет об исполнении бюджета на 01.11.2017 г. на 14 листах.

12. Решение № 17 от 23.12.2015 г. на 16 листах.

13. План-график на 2016 год с изменениями на 11 листах.

14. Распоряжение № 28 от 27.10.2015 г. на 4 листах.

15. Уведомление о бюджетных ассигнованиях № 3 от 09.01.2017 г., решение № 59 от 26.12.2016 г. на 28 листах.

16. План закупок на 2017 год на 6 листах.

17. Распоряжение № 28а от 27.10.2015 г. на 6 листах.

18. План-график на 2017 год с изменениями на 30 листах.

19. Документы по закупке № 0169300011916000150 на 54 листах.

20. Документы по закупке № 0169300011917000052 на 51 листах.

21. Документы по закупке № 0169300011917000053 на 93 листах.

22. Документы по закупке № 0169300011917000107 на 22 листах.

23. Документы по закупке № 0169300011917000117 на 4 листах.

24. Распечатка отчетов заказчика на 12 листах.

25. Реестр за 2016 и 2017 гг. на 36 листах.

26. Копии договоров заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе указанных в разделе 6 акта проверки с приложениями на 41 листах.

27. Извещение № 0169300015716000001 и контракт № 6501699 от 01.01.2016 г. с приложениями на 48 листах.

28. Извещение № 0169300015716000003 и договор № 59/2016 от 24.02.2016 г. с приложениями на 38 листах.

29. Извещение № 0169300015717000002 и контракт № 6501699 от 01.01.2017 г. с приложениями на 32 листах.

30. Извещение № 0169300015717000001 и договор № 59/2017 от 25.01.2017 г. с приложениями на 27 листах.

31. Распечатка реестра контрактов, карточек контрактов на 31 листах.

32. Контракт № 44 от 01.01.2016 г. с приложениями на 56 листах.

33. Контракт № 44 от 25.01.2017 г. с приложениями на 48 листах.

34. Распоряжение № 46а от 26.12.2016 г. на 7 листах.

35. Распечатка отчетов на 3 листах.

Акт составлен:

Начальник отдела внутреннего

муниципального финансового контроля Р.Р. Нурмухаметова

С актом ознакомлен:

Глава Печенкинского сельского поселения В.В. Балашов

дата